

Alla c.a. del Presidente della Provincia di
Arezzo

Dr. Alessandro Polcri

Alla c.a. del Segretario della Provincia di
Arezzo

Avv. Angelo Capalbo

Con deliberazione CP n. 28 del 27/09/2024 il Consiglio Provinciale approva il bilancio di previsione 2025-2027.

Con deliberazione CP n. 32 del 29/11/2024 il Consiglio Provinciale apporta variazioni al bilancio di previsione 2024/2025, per le annualità 2025 e 2026.

Con decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025 ai sensi del d.lgs 267/2000, art. 42 comma 4, quindi variazione di bilancio con carattere di urgenza, si predispongono variazioni d'urgenza e variazioni necessarie per riallineare il bilancio 2025/2027, approvato con CP 28 del 27/09/2024, alle variazioni di bilancio 2024/2026 successivamente intervenute a novembre 2024, provvedendo contemporaneamente alla sistemazione di cassa di molti capitoli di bilancio.

Con deliberazione CP n. 8 del 21/03/2025 il Consiglio Provinciale prende atto della mancata ratifica della variazione di bilancio 2025/2027, adottata in via d'urgenza con decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025.

Comma 4 art. 175 Tuel *"Ai sensi dell'art. 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine."*

Comma 5 art. 175 Tuel *"In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata."*

La mancata ratifica, totale o parziale, determina l'inefficacia ex tunc dell'atto dell'organo esecutivo, fatta salva l'adozione da parte del Consiglio di una deliberazione che, prendendo atto delle spese già liquidate e pagate sulla base della deliberazione di giunta non ratificata, convalidi gli effetti contabili della delibera stessa, così sanando il vizio afferente alla mancata ratifica.

Nello specifico, lo stesso Consiglio Provinciale, che con la deliberazione CP n. 8 del 21/03/2025 non ha ratificato il decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025, a norma dell'art. 175 comma 5 del TUEL, deve approvare una deliberazione, entro 30 GG. (termine ordinatorio), che prenda atto delle spese già liquidate e pagate sulla base di tale decreto, facendo propri e convalidando gli effetti contabili di spesa che ne sono derivati, che rappresentano obbligazioni giuridiche perfezionate nei confronti di soggetti terzi.

Passiamo ad analizzare gli effetti della mancata ratifica nello specifico della variazione:

- Con la variazione di novembre (CP. N. 32 del 29/11/2024) è stata anticipata lo stanziamento di **€ 1.800.000,00**, su richiesta del Servizio viabilità, dal 2026 al 2025, tramite spostamento dal capitolo 3242/980 "FPV (3242/800) - AV LAVORI DI RIPRISTINO DELLA FUNZIONALITÀ DELLA VIABILITÀ ALTERNATIVA ALL'ITINERARIO SS 3 BIS TRA PIEVE SANTO STEFANO NORD E CANILI- LOTTO 1 STRALCIO 1 PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI SUL TRATTO DI 1,2 KM A NORD DI VALSAVIGNONE - E. 1067 " annualità 2026 al capitolo 3242/800 annualità 2025 "AV LAVORI DI RIPRISTINO DELLA FUNZIONALITÀ DELLA VIABILITÀ ALTERNATIVA ALL'ITINERARIO SS 3 BIS TRA PIEVE SANTO STEFANO NORD E CANILI- LOTTO 1 STRALCIO 1 PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI SUL TRATTO DI 1,2 KM A NORD DI VALSAVIGNONE - E. 1067".

Il decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025 ai sensi del d. lgs 267/2000, art. 42 comma 4 in questo specifico caso, avrebbe consentito tecnicamente di riallineare il bilancio di previsione 2025-2027 di cui alla CP n. 28 del 27/09/2024 al bilancio di previsione 2024-2026 variato nelle annualità 2025 e 2026 con le variazioni di novembre 2024 con delibera di Consiglio Provinciale n. 32 del 29/11/2024.

Continuiamo nello specifico caso in esame:

Con decreto del Presidente n.128 del 24/12/2024 **Lavori di "Ripristino della funzionalità della viabilità alternativa all'itinerario SS 3 bis tra Pieve Santo Stefano nord e Canili - lotto 1 stralcio 1 per l'esecuzione dei lavori sul tratto di 1,2 km a nord di Valsavignone": Approvazione Progetto EsecutivoCUP I27H23000190001"** si approva il progetto esecutivo.

Con la dd n. 2203 del 24/12/2024 **"Lavori di "Ripristino della funzionalità della viabilità alternativa all'itinerario SS 3 bis tra Pieve Santo Stefano nord e Canili - lotto 1 stralcio 1 per l'esecuzione dei lavori sul tratto di 1,2 km a nord di Valsavignone":** **Decisione** a **contrarre**

CUP I27H23000190001" il servizio intende procedere ad indire gara per l'aggiudicazione dei lavori di che trattasi.

Con dd n. 553 del 25/03/2025 **"Lavori di "Ripristino della funzionalità della viabilità alternativa all'itinerario SS 3 bis tra Pieve Santo Stefano nord e Canili - Lotto 1 Stralcio 1 per l'esecuzione dei lavori sul tratto di 1,2 km a nord di Valsavignone": Approvazione verbali di gara ed aggiudicazione CUP: I27H23000190001 CIG: B500CEEE94"**, il servizio procede ad aggiudicare i lavori di che trattasi, ma viene apposto il visto negativo da parte del ragioniere capo a seguito della non avvenuta ratifica del decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025 ai sensi del d. lgs 267/2000, art. 42 comma 4.

In questo caso, in quanto è risultato improcrastinabile procedere alla consegna dei lavori, in attesa che il Consiglio provveda ai sensi del comma 5 dell'art. 175 del Tuel, gli uffici viabilità e ragioneria hanno ragionevolmente convenuto di dare copertura finanziaria nella determina a contrarre alla parte dei lavori ricadente sullo stanziamento di € 1.800.000,00, interessato alla variazione di riallineamento non ratificata, con risorse finanziarie a disposizione del servizio viabilità, mandate ad FPV con il decreto di riaccertamento del rendiconto 2024, in corso di predisposizione.

Passiamo, adesso, ad analizzare le variazioni sulle annualità 2025-2026 della delibera CP 32 del 29/11/2024, disposte sul bilancio 2025-2027 con il decreto DP 7 del 21.01.2025 per riallineare i due bilanci.

Trattasi di :

- **Maggiore assegnazione ministeriale di fondi inerenti la disabilità da € 863.227,00 a € 896.999,28 (+33.772,28)**, per le annualità 2024-2025-2026.
Con delibera di Consiglio Provinciale n. 32 del 29/11/2024 si è incrementato di € **33.772,28** nelle annualità 2024 -2025-2026 il capitolo E 284 *"DA R.T. ASSEGNAZIONE P.C.M. CONTRIBUTO AGGIUNTIVO FUNZIONI ASSISTENZA PER AUTONOMIA E COMUNICAZIONE PERSONALE ALUNNI CON DISABILITA' E SERVIZI DI SUPPORTO ALUNNI CON HANDICAP O SVANTAGGIATI U=101713"* e in uscita il capitolo 1713 *"TRASFERIMENTI A ISTITUTI SCOLASTICI CON ASSEGNAZIONE P.C.M. CONTRIBUTO AGGIUNTIVO FUNZIONI ASSISTENZA PER AUTONOMIA E COMUNICAZIONE PERSONALE ALUNNI CON DISABILITA' E SERVIZI DI SUPPORTO ALUNNI CON HANDICAP O SVANTAGGIATI E=100284"* della stessa somma.
- **Maggiore assegnazione da parte della Regione Toscana per TPL**, per le annualità 2025 e 2026.

Con delibera di Consiglio Provinciale n. 32 del 29/11/2024 si è incrementato, nel 2025 di € 216.945,90 e nel 2026 di € 226.828,36, il capitolo E 547 *"CONTRIBUTO DA R.T. PROGETTI DI RIORGANIZZAZIONE E VALORIZZAZIONE SERVIZI P.U.M. VEDI U. 1145/362"*, e in uscita nel 2025 e 2026 degli stessi importi il corrispondente capitolo U 362 *"TRASFERIMENTI A COMUNI PER MIGLIORAMENTO SERVIZI TPL VEDI E. 547"*, come da richiesta Servizio Trasporto Pubblico Locale Autoparco Patrimonio, per il trasferimento ai Comuni di tali risorse finanziarie per l'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale.

- **Maggiore assegnazione da parte della Regione Toscana per TPL**, per le annualità 2025 e 2026.

Con delibera di Consiglio Provinciale n. 32 del 29/11/2024 si è **RITENUTO NECESSARIO** incrementare, nel 2025 e 2026 di € 49.101,79, il capitolo E 642 *"CONTRIBUTO R.T. PER FUNZIONI DI GESTIONE E CONTROLLO TPL - U. CAPP. 2947-2948-4720-1562-4489-1511"*, e in uscita dello stesso importo il corrispondente capitolo U 2947 *"SPESE PER ATTIVITA' DI GESTIONE E CONTROLLO TPL CON CONTRIBUTO R.T. - SERVIZI - E. CAP. 642"*, come da richiesta Servizio Trasporto Pubblico Locale Autoparco Patrimonio, per l'attività istituzionale finalizzata al controllo TPL.

- **Incremento capitoli E/U** incremento nel 2024 di € 4.000,00 del capitolo E 193 *"SANZIONI AMM.VE PECUNiarIE VIOLAZIONI NORME DLGS152/2006 E SS.MM.II ECOLOGIA E AMBIENTE CAPP. U.1852 - 1677 - 1679 - 4249"*, e incremento in uscita del nuovo capitolo **206** *"TRASFERIMENTI A COMUNI PER LA BONIFICA DEI SITI INQUINATI E PER IL RIMBORSO DEI COSTI DI NOTIFICA ATTI - E 193"* come da richiesta del Servizio Ambiente.

Passiamo, adesso, ad analizzare le variazioni sulle annualità 2025-2026 della delibera CP 32 del 29/11/2024, disposte sul bilancio 2025-2027 con il decreto DP 7 del 21.01.2025 per riallineare i due bilanci, nel caso di rifinanziamento di capitoli vari, capitoli in cui i servizi non hanno assunto impegni di spesa nei 60 giorni di vigenza del decreto d'urgenza:

- finanziamento nel 2025 e 2026 del capitolo U 269/1 *"RIMBORSO ONERI DATORI DI LAVORO CONSIGLIERI EX ART 79-80 DLGS 267-00"* per € 6.500,00 come da richiesta Servizio Finanze;
- finanziamento nel 2025 e 2026 del capitolo U 2042/1 *"PRESTAZIONE SERVIZI PER MANUTENZIONE E RIPARAZIONE (TELEPASS E SMALTIMENTO*

RIFIUTI) " per € **9.000,00** come da richiesta Servizio Trasporto Pubblico Locale Autoparco Patrimonio;

- finanziamento nel 2025 del capitolo U 1101 *"ACQUISTO E RINNOVO LICENZE SOFTWARE "* per € **15.000,00** come da richiesta Servizio Personale;
- finanziamento nel 2025 e 2026 del capitolo U 1016/1 *"PRESTAZIONI SERVIZI PROFESSIONALI "* per € **1.911,00** come da richiesta Ufficio Sicurezza Luoghi di lavoro;
- finanziamento nel 2025 del capitolo U 979/1 *"ACQUISTO DPI PER IL PERSONALE "* per € **1.000,00** come da richiesta Ufficio Sicurezza Luoghi di lavoro;
- finanziamento nel 2025 del capitolo U 342 *"PRESTAZIONE DI SERVIZI PER COMUNICAZIONE "* per € **3.198,00** come da richiesta Servizio Staff;

Adesso analizziamo le richieste di finanziamento di capitoli vari contenute nel decreto DP 7 del 21.01.2025 non ratificato, in cui i servizi non hanno assunto impegni di spesa:

- finanziamento nel 2025 del capitolo **269/1** *"RIMBORSO ONERI DATORI DI LAVORO CONSIGLIERI EX ART 79-80 DLGS 267-00"* di € **500** fino ad arrivare ad € 7.000,00 come da richiesta Servizio Finanze;
- finanziamento nel 2025 del capitolo **587** *"FITTI PASSIVI ISTITUTI DI ISTRUZIONE SECONDARIA "* per € **10.000,00** come da richiesta Servizio Finanze;
- finanziamento nel 2025, 2026, 2027 del capitolo **1107** *"ADESIONE AD ENTI DEL SETTORE PUBBLICO "* per € **14.000,00** come da richiesta Servizio Staff;
- finanziamento nel 2025 del capitolo **1737** *"CENTRO PARI OPPORTUNITA' - TRASFERIMENTI "* per € **1.320,00** come da richiesta Servizio Pari Opportunità;
- istituzione del nuovo capitolo **340/1** *"ASS.NI E ADESIONI VARIE UPI URPT LEGA AUTONOMIE E VARIE"* e suo finanziamento per € **9.330,77** nel 2025, 2026, 2027 come da richiesta Servizio Cont.Gest. Prog. Strat. Partecipate;

Adesso passiamo ad analizzare tutti i casi in cui, successivamente all'approvazione del decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025 *"Approvazione variazione al bilancio finanziario 2025/2027 in via d'urgenza ai sensi dell'art. 42 c. 4 del D.Lgs/2000. Verifica salvaguardia degli equilibri finanziari."* gli uffici hanno assunto impegni di spesa, facendo legittimamente affidamento sulle risorse finanziarie che vedevano disponibili sui capitoli, una volta divenuto esecutivo tale decreto, **configurandosi il caso di cui al comma 5 del D.Lgs 267/2000:**

- finanziamento nel 2025 del capitolo **3210/2** "SGRAVI E RIMBORSI QUOTE INDEBITE E (IMPRESE) " per € **16.430,00** come da richiesta Servizio Ambiente; risulta impegnata la cifra di € **16.430,00** per rimborso parziale in seguito a rideterminazione sanzione ambientale comminata con ordinanza ingiunzione n. 439 del 27/03/2023, effettuata dal Tribunale di Arezzo che pur non costituendo condanna disponeva un termine per il pagamento con decorrenza di interessi. L'impegno di spesa attenzionato ammonterebbe ad € 16.430,00;
- finanziamento nel 2025 del capitolo **250** "MOBILI ARREDI ATTREZZATURE E UFFICI PROVINCIALI" per sedie ergonomiche, per € 14.000,00. Con dd 337/2025 impegnato e non pagato € 5.831,60. Il finanziamento del capitolo è risultato necessario per incapienza dello stesso, stanziamento solo di € 1.000, e lo scadere della validità del preventivo della ditta risultata aggiudicataria dopo gara ad evidenza pubblica su START comportava un danno economico per l'ente. In quanto il cap. 250 aveva una disponibilità finanziaria di € 1.000, l'impegno attenzionato ammonterebbe ad € 4.831,60;
- finanziamento nel 2025 del capitolo **674/1** "FONDO INCENTIVO SUAP" per € 60.000 e U CAP. 3415/1 per € 36.558, U cap. 3412/1, per € 12.852,00 cap. 3415/1, per € 4.590 cap 3402/1, per €3000 cap. 3416/1 e per € 3.000 cap 3418/1. Accertato per € 450 con DD/2025/77 e accertato per € 5.000 con DD/2025/546, impegnato nei due atti € 1.969,57. Il rifinanziamento dei capitoli è risultato necessario, come da richiesta del servizio gare e contratti, per potere corrispondere in tempi celeri e calendarizzati mensilmente negli stipendi, emolumenti spettanti ai dipendenti del servizio in base specifiche disposizioni di legge. L'impegno di spesa attenzionato ammonterebbe ad € 1969,57, comunque trattasi di una reiscrizione a bilancio di risorse finanziarie che sono allocate nei vari quadri economici dei progetti e che vengono girocontate in appositi capitoli del macroaggregato personale.
- finanziamento nel 2025 e nel 2026 di € 1.911 in più rispetto allo stanziato sul capitolo relativo per nuova gara medico del lavoro, cap. U 1016/1. Trattasi di una spesa

urgente ai sensi D.Lgs 81/2008, Testo Unico sulla Sicurezza sul Lavoro. L'impegno di spesa attenzionato ammonterebbe ad €1.911 per ciascun anno 2025 e 2026.

Riassumendo, quindi, le risorse finanziarie impegnate a seguito dell'approvazione del decreto del Presidente n. 7 del 21/01/2025 ai sensi del d. lgs 267/2000, art. 42 comma 4, ammontano a:

per l'anno 2025: € 25.142,17

per l'anno 2026: €1911

e per dare copertura finanziaria agli impegni già assunti a seguito del decreto d'urgenza del Presidente n. 7 del 21/01/2025, non ratificato con la deliberazione CP n. 8 del 21/03/2025, lo stesso Consiglio Provinciale, ai sensi del comma 5 art. 175 Tuel, deve convalidare le singole variazioni di bilancio relative, contenute nel decreto in questione, perché, lo ricordiamo, il comma 5 art. 175 Tuel, così stabilisce:

"In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata."

Dirigente Settore Finanziario e Istruzione
Dott.ssa Roberta Gallorini



Lì 3 aprile 2025

