Il supporto tecnico di CDP alla PA

Ing. Luca Di Domenico

Competence Center e Gestione Progetti Infrastrutture

Responsabile Infrastrutture di Trasporto Stradali

Arezzo, 11 maggio 2023

Overview e mission CDP

Ampliamento del perimetro delle attività

1850

2003
S.p.A. (fuori PA)

2008
Finanziamento **infrastrutture**, **imprese** e avvio **social housing**

2011
Avvio supporto a **export** (Export Banca CDP e acquisizione SACE e SIMEST)

2012
Avvio **valorizzazione immobiliare** e prosecuzione social housing

2015

2016
Status di **Istituto Nazionale di Promozione**

2018

2019
Attivazione Unità di **supporto tecnico-finanziario alla PA**

Settori di intervento

TPL

Strade

Ospedali

Scuole

Edilizia Pubblica

Porti

Il nuovo ruolo di CDP

Su cosa agisce un Centro di Competenza

Servizi di **Advisory** alla PA

Supporto alle Pubbliche Amministrazioni

- ✓ Project Management
- ✓ Technical assesment
- ✓ Documenti Amministrativi
- ✓ Procurement Strategy
- ✓ Iter approvativo

Garanzia di tempi e costi di attuazione delle opere infrastrutturali

Valutazioni **Tecnico-Economiche**

Istruttorie tecniche a servizio del Business

- ✓ Analisi della qualità tecnica del progetto
- ✓ Impatti rilevanti dell'investimento (ambientali-sociali)
- ✓ CBA - Cost Benefit Analysis

Valutazione di progetti di investimento sostenibili

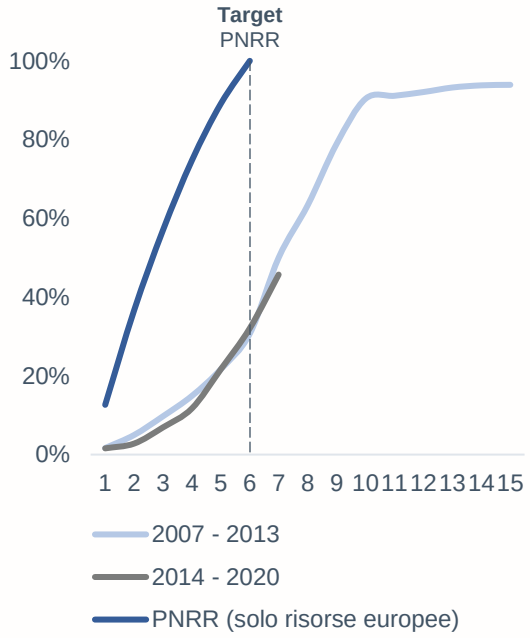
In cosa consiste il supporto: i 3 livelli

Scopo	Principali attività oggetto di supporto		Destinatari supporto
MONITORAGGIO	Supporto centralizzato	▪ Procedura di **gestione e controllo dell'investimento** ▪ **Supporto alla definizione degli atti amministrativi** e alla selezione dei progetti, anche su requisiti specifici PNRR ▪ Supporto nelle **gestione degli Enti Attuatori** ▪ **Monitoraggio della misura, analisi eventuali criticità** e individuazione azioni correttive	*Focus nelle slide successive* **Amministrazione centrale**
IMPLEMENTAZIONE	Supporto diretto agli Enti	▪ Assistenza nella **gestione del singolo investimento** (progetto, iter procedurale, Conferenza dei servizi) - PMO ▪ Gestione **stakeholder** ▪ Procedure di **affidamento** ▪ **Monitoraggio e gestione dei rischi**	**Numero limitato di Enti attuatori su progetti rilevanti**
DIFFUSIONE	Ragionerie Territoriali (RTS)	▪ Divulgazione e utilizzo delle funzionalità del sistema informativo **ReGiS** ▪ Supporto nella gestione degli **adempimenti** in capo agli enti locali ▪ **Prevenzione** di eventuali ritardi nell'attuazione delle progettualità ▪ **Raccolta** di eventuali fabbisogni di assistenza tecnica ▪ Promozione di attività **formative** e divulgative	**Comuni** *Attività gestita dal MEF (CDP nel gruppo di lavoro)*

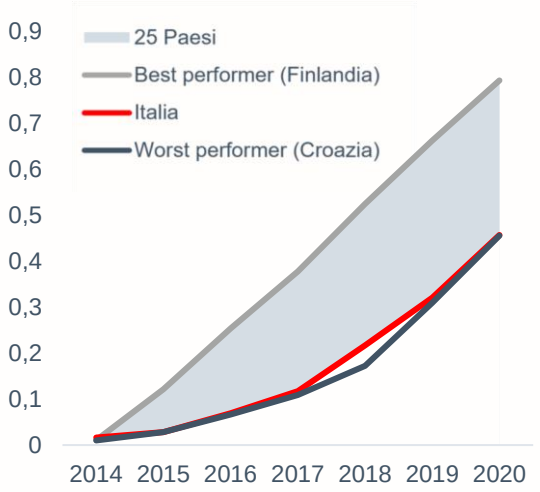
Focus 1/2 - Supporto centralizzato

Obiettivi di spesa: investimenti PNRR e difficoltà storica di programmare

Tassi di assorbimento dei fondi europei



Tasso di pagamento dei fondi (bilancio 2014-2020)



- La **dotazione infrastrutturale** del Paese **e** il **livello della spesa per investimenti** pubblici registrano da anni livelli quantitativi e qualitativi **distanti dai fabbisogni** pubblici e privati
- **Sia nella programmazione 2007-2013, sia in quella 2014-2020, nei primi 6 anni l'Italia ha speso solamente un terzo delle risorse europee disponibili**
- Principali ragioni alla base del gap infrastrutturale:

Deficit di programmazione nella PA

Insufficienza di competenze specialistiche nella PA

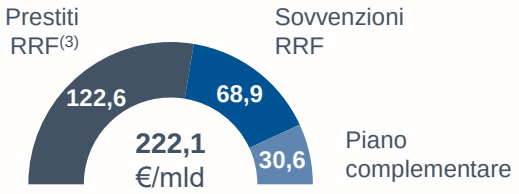
rafforzamento della capacità amministrativa della PA

(1) Fonte: Elaborazione CDP su documenti Commissione Europea e MEF

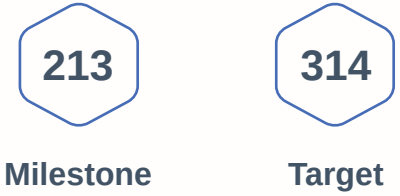
Focus 1/2 - Supporto centralizzato

Obiettivi di risultato: nuove modalità di rendicontazione delle risorse

Risorse del PNRR e del Fondo Complementare[1]



Traguardi e obiettivi[2]



- Rispetto ai 220 €/mld, circa il 55% sono risorse sotto forma di prestiti
- L'Italia è il Paese europeo che ha fatto il maggiore ricorso alla componente prestiti
- Per essere sostenibile, è di particolare rilevanza realizzare progetti di qualità in grado di avere un **effetto moltiplicativo** sulla crescita economica
- L'**erogazione dei fondi del PNRR** avviene su rate semestrali ed è **subordinata al conseguimento di traguardi qualitativi** (milestone) **e obiettivi quantitativi** (target)

Obiettivi qualitativi
MILESTONE

+

Obiettivi quantitativi
TARGET

rafforzamento della capacità tecnica della PA

(1) Cui si aggiungono ulteriori 13 €/mld relativi al programma React-EU – (2) Fonte: elaborazione CDP su dati disponibili sul portale ufficiale ItaliaDomani – (3) Sul totale risorse PNRR, al netto delle risorse allocate su riforme – (3) Recovery and Resilience Facility

Focus 1/2 - Supporto centralizzato

Tipologia di misura	**Interventi a titolarità**	**Interventi «a regia»**
Descrizione	**Investimenti attuati direttamente da Ministeri, Strutture Commissariali e Dipartimenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri**	Le **Amministrazioni centrali operano come «intermediari»**, mentre i **soggetti attuatori assumono la responsabilità** dell'attuazione degli investimenti
Risorse PNRR allocate	**~135 €/mld** *(ca. 60%)*	**~85 €/mld** *(ca. 40%)*
Attori coinvolti	**Imprese e privati beneficiari** della misura, **esecutori** del progetto o soggetti **delegati all'attuazione** (e.g. RFI)	**Regioni, Enti Locali e altri Enti** responsabili della realizzazione degli investimenti sul proprio territorio
Principali elementi da presidiare	**Capacità delle amministrazioni** di avviare tempestivamente gli interventi e gestirne l'esecuzione, assicurando la **massima partecipazione ai bandi** e la selezione delle proposte a maggiore potenziale	**Capacità progettuale, amministrativa ed operativa**, in particolare **degli Enti** Locali Rafforzamento della **capacità dei soggetti attuatori** di: ▪ Partecipare a Bandi/avvisi per la selezione interventi ▪ Progettare gli interventi di qualità ▪ Gestire la fase di esecuzione degli interventi
Intensità del fabbisogno di supporto		

Dove si concentra l'attività CDP sul PNRR

(1) Risorse RRF + Piano Complementare

Focus 1/2 - Supporto centralizzato

Convenzioni

Opzione 1
Attività ricompresa nell'accordo quadro MEF-CDP
Approvazione MIN-MEF

Opzione 2
Accordo diretto Ente CDP

Fondi POC[1]

Quadri economici

Risorse proprie

Remunerazione

Descrizione sintetica delle attività di supporto:

- operazioni in **PPP**
- **programmazione** e progettazione degli interventi, **attuazione amministrativa** e **documenti di gara**;
- **monitoraggio** e verifica del rispetto dei cronoprogrammi di attuazione
- supporto per la gestione di **domande di finanziamento**

Fase di implementazione PNRR

Task Force CDP sul PNRR

Advisory

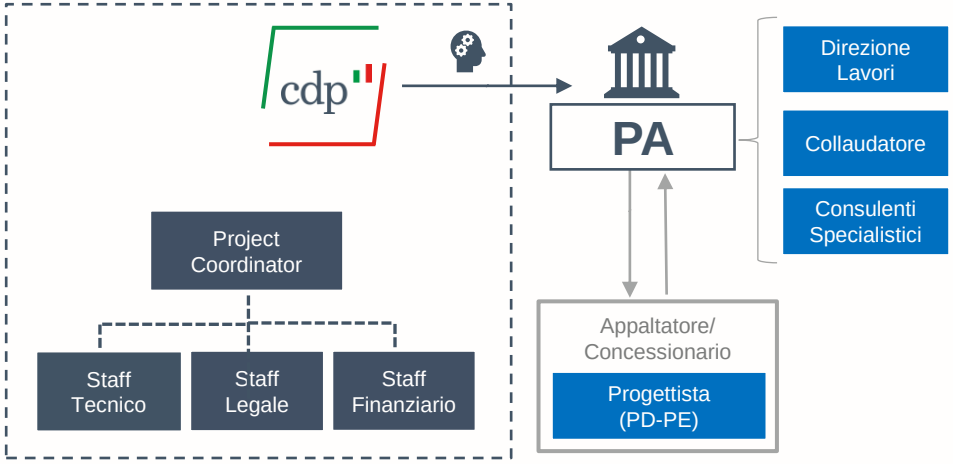
Assistenza tecnico-operativa in favore di PA Centrali e locali *per massimizzarne l'efficacia nell'implementazione del Piano, nel rispetto delle tempistiche previste da milestone e target*

Supporto finanziario

Assistenza ai Ministeri nella gestione delle risorse *del PNRR e* ***strutturazione di soluzioni finanziarie*** *volte a massimizzare intensità e rapidità di spesa e, ove opportuno, aumentare l'effetto leva*

(1) Programma operativo complementare

Focus 2/2 - Supporto diretto agli Enti



A CHI SI RIVOLGE

- Il supporto tecnico si rivolge ad un numero selezionato di **Enti Attuatori** per la realizzazione e gestione di progetti rilevanti

COSA OFFRE

Supporto:

- **Gestione** delle attività e iter autorizzativo
- **Cronoprogramma di progetto**
- **Gestione dei rischi**
- **Report di avanzamento** di progetto
- Verifica del **QE**
- **Strategia e documentazione di gara**

Avvio collaborazione | **Programmazione** | **Progettazione** | **Affidamento** | **Esecuzione**

Programmazione

- Ricognizione interventi **prioritari**
- Definizione **modalità di realizzazione** e fonti di **finanziamento**
- Supporto per richiesta **fondi pubblici**
- Valutazione **PPP vs appalto**
- Supporto nella **pianificazione** e definizione **cronoprogramma**

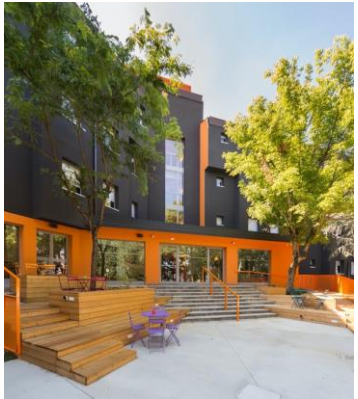
Progettazione

- **Documenti** di gara
- Assistenza nella gestione degli **stakeholder**
- Supporto nell' **iter autorizzativo**

Affidamento

- Valutazione e comparazione delle opzioni di appalto.
- Documenti di **gara** (bando, disciplinare, contratto).
- In caso di PPP: **PEF, allocazione rischi, *affordability***

Esecuzione

- Assistenza nella gestione del **contratto**
- Supporto nel **monitoraggio** di avanzamento delle attività

Grazie